

# สาร “บอกเล่า เก้าสิบ”

จากงานวิชาการ



## ปฏิรูปขรก.เล็ก"ซี" เงินเดือน 4 บัญชี

กรม.ไฟเขียว กม.ปฏิรูป ขรก.พลเรือน โละทิ้งระบบซี แยกเงินเดือนออกเป็น 4 บัญชี  
ฐานอิงภาคเอกชน กำหนดขั้นอัตราต่ำ-สูง ตามสายงานแต่ละประเภท ให้อำนาจกระทรวงกำหนด  
อัตราตำแหน่งเอง วช.-ชช.เกษียณ 65 ปี

คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยผลการประชุม  
คณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน ที่ทำเนียบรัฐบาลว่า ครม.เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ  
(พ.ร.บ.) ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ... ร่าง พ.ร.บ.เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ... และร่าง  
พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ... ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับใหม่ ถือเป็น  
การปฏิรูปข้าราชการพลเรือน เนื่องจากมีการยกเลิกระบบซี แล้วแบ่งตำแหน่งใหม่ตามสายงาน  
ข้าราชการไม่ต้องไปวิ่งตามซี สำหรับสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน  
ประกอบด้วย

- 1.กำหนดให้มีข้าราชการพลเรือน 3 ประเภท ได้แก่ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการ  
ประจำต่างประเทศพิเศษ และข้าราชการพลเรือนในพระองค์
- 2.กำหนดตำแหน่งและระดับของข้าราชการพลเรือนเป็น 4 ระดับ ได้แก่ ตำแหน่งประเภท  
บริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ทั้งนี้ จะมี  
การกำหนดขั้นเงินเดือนในอัตราต่ำ-สูง ตามสายงานแต่ละประเภท เพื่อความคล่องตัว ซึ่งหากเป็นการ  
ปรับขึ้นเงินเดือนไม่เกินร้อยละ 10 ก็สามารถออกเป็นพระราชกฤษฎีกา (พ.ร.ฎ.) ได้
- 3.กำหนดหลักเกณฑ์การสรรหา การบรรจุ การแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการพลเรือนสามัญ โดย  
กระจายอำนาจการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะการกำหนดอัตราตำแหน่ง ซึ่งเดิมอยู่ในความ  
รับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ไปให้แต่ละกระทรวงรับผิดชอบใน  
2 ระดับ คือ ระดับอธิบดี และปลัดกระทรวง ซึ่งกระทรวงสามารถพิจารณาความจำเป็นในการกำหนด  
อัตราตำแหน่งตามสายงานต่างๆ ได้เอง
- 4.กำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ
- 5.การจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) จำนวน 5-7 คน เพื่อพิจารณา  
เรื่องราวร้องทุกข์ อุปสรรค และความไม่เป็นธรรมต่างๆ ทั้งนี้ กำหนดให้ ก.พ.ค.จะมาจากกรรมการสรรหา  
ของคณะบุคคลที่ไม่อยู่ภายใต้อำนาจฝ่ายบริหาร โดยมีประธานศาลปกครองสูงสุดเป็นประธาน ทั้งนี้  
รัฐบาลจะนำร่าง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือนเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) โดยเร็ว



ส่วนการให้อำนาจอธิบดีและปลัดกระทรวงในการกำหนดอัตราตำแหน่งและสายงาน จะทำให้ปัญหาเรื่องการวิ่งเต้น ขอตำแหน่งมากขึ้นกว่าเดิมหรือไม่นั้น คุณหญิงทิพาวดีกล่าวว่า "เรื่องการวิ่งเต้นคงห้ามกันไม่ได้ แต่ถ้าใครวิ่งเต้นก็จะหาตัวได้ เพราะอำนาจอยู่ที่กระทรวง หากมีการวิ่งเต้นก็ฟ้องฯ ไปยัง อ.ก.พ.กระทรวง (คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนระดับกระทรวง) ได้ และถ้าได้อำนาจตรงนี้ไปแล้ว กระทรวงไม่รับผิดชอบก็จะมีโทษทางวินัยซึ่งมีการกำหนดไว้ด้วย

ขณะที่นายปรีชา วัชรภักย์ เลขาธิการ ก.พ. กล่าวถึงการกำหนดเพดานเงินเดือนข้าราชการพลเรือนว่า จะมีการจัดทำบัญชีเงินเดือนของข้าราชการแต่ละประเภทแบบท้ายร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน นั้นหมายความว่าจะมีบัญชีเงินเดือนข้าราชการอย่างน้อย 4 บัญชี นอกจากนี้ จะกำหนดฐานเงินเดือนของข้าราชการแต่ละประเภทให้สอดคล้องกับราคาตลาดและภาคเอกชนมากขึ้น และหากรัฐต้องการปรับขึ้นค่าตอบแทนให้ข้าราชการ ก็ไม่จำเป็นต้องทำพร้อมกันทั้งระบบ แต่สามารถเลือกประเภทข้าราชการที่จะปรับขึ้นค่าตอบแทนให้ได้

นอกจากนี้ ยังมีกำหนดให้กำหนดตำแหน่งราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งวิชาการ (วช.) ระดับเชี่ยวชาญ (ชช.) หรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส ระดับทักษะพิเศษ ให้สามารถรับราชการต่อไปอีก 5 ปีหลังเกษียณอายุราชการ หรือเกษียณอายุราชการ รลงเมื่ออายุ 65 ปี เนื่องจากแนวโน้มผู้สูงอายุในอนาคตจะเพิ่มขึ้น และสมัยนี้ก็ไม่ใช่ว่าคนแก่จะทำงานไม่ได้ ทั้งนี้ ในร่างกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดบทเฉพาะกาล ให้ทุกส่วนราชการต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน หลังกฎหมายมีผลใช้บังคับ 1 ปี ซึ่งจะนำเสนอกฎหมายต่อ สนช.ในสัปดาห์หน้า และคาดว่าจะมีผลใช้บังคับในช่วงปลายวาระของ สนช.หรือประมาณปลายปี 2550

ผู้สื่อข่าวถามว่า หากข้าราชการไม่พร้อมจะปรับตัวเข้าสู่ระบบใหม่ ก.พ.จะเปิดช่องทางให้ออกจากราชการด้วยการเออร์ลี่ รีไทร์หรือไม่ เลขาธิการ ก.พ.กล่าวว่า การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้คงไม่ได้ทำให้ข้าราชการสายงานหนึ่งสายงานใดได้เปรียบหรือเสียเปรียบ เพราะเป็นการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง จากเดิมที่มีมาตรฐานเดียวเป็นหลายประเภท ซึ่งทำให้เกิดความทันสมัยขึ้น

ส่วนการให้อำนาจอธิบดีและปลัดกระทรวงในการกำหนดอัตราตำแหน่งและสายงาน จะทำให้ปัญหาเรื่องการวิ่งเต้น ขอตำแหน่งมากขึ้นกว่าเดิมหรือไม่นั้น คุณหญิงทิพาวดีกล่าวว่า "เรื่องการวิ่งเต้นคงห้ามกันไม่ได้ แต่ถ้าใครวิ่งเต้นก็จะหาตัวได้ เพราะอำนาจอยู่ที่กระทรวง หากมีการวิ่งเต้นก็ฟ้องฯ ไปยัง อ.ก.พ.กระทรวง (คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนระดับกระทรวง) ได้ และถ้าได้อำนาจตรงนี้ไปแล้ว กระทรวงไม่รับผิดชอบก็จะมีโทษทางวินัยซึ่งมีการกำหนดไว้ด้วย

ขณะที่นายปรีชา วัชรภักย์ เลขาธิการ ก.พ. กล่าวถึงการกำหนดเพดานเงินเดือนข้าราชการพลเรือนว่า จะมีการจัดทำบัญชีเงินเดือนของข้าราชการแต่ละประเภทแบบท้ายร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน นั้นหมายความว่าจะมีบัญชีเงินเดือนข้าราชการอย่างน้อย 4 บัญชี นอกจากนี้ จะกำหนดฐานเงินเดือนของข้าราชการแต่ละประเภทให้สอดคล้องกับราคาตลาดและภาคเอกชนมากขึ้น และหากรัฐต้องการปรับขึ้นค่าตอบแทนให้ข้าราชการ ก็ไม่จำเป็นต้องทำพร้อมกันทั้งระบบ แต่สามารถเลือกประเภทข้าราชการที่จะปรับขึ้นค่าตอบแทนให้ได้

นอกจากนี้ ยังมีกำหนดให้กำหนดตำแหน่งราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งวิชาการ (วช.) ระดับเชี่ยวชาญ (ชช.) หรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส ระดับทักษะพิเศษ ให้สามารถรับราชการต่อไปอีก 5 ปีหลังเกษียณอายุราชการ หรือเกษียณอายุราชการ รลงเมื่ออายุ 65 ปี เนื่องจากแนวโน้มผู้สูงอายุในอนาคตจะเพิ่มขึ้น และสมัยนี้ก็ไม่ใช่ว่าคนแก่จะทำงานไม่ได้ ทั้งนี้ ในร่างกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดบทเฉพาะกาล ให้ทุกส่วนราชการต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน หลังกฎหมายมีผลใช้บังคับ 1 ปี ซึ่งจะนำเสนอกฎหมายต่อ สนช.ในสัปดาห์หน้า และคาดว่าจะมีผลใช้บังคับในช่วงปลายวาระของ สนช.หรือประมาณปลายปี 2550

ผู้สื่อข่าวถามว่า หากข้าราชการไม่พร้อมจะปรับตัวเข้าสู่ระบบใหม่ ก.พ.จะเปิดช่องทางให้ออกจากราชการด้วยการเออร์ลี่ รีไทร์หรือไม่ เลขาธิการ ก.พ.กล่าวว่า การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้คงไม่ได้ทำให้ข้าราชการสายงานหนึ่งสายงานใดได้เปรียบหรือเสียเปรียบ เพราะเป็นการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง จากเดิมที่มีมาตรฐานเดียวเป็นหลายประเภท ซึ่งทำให้เกิดความทันสมัยขึ้น